

Т. В. Стебенева (Москва, АПВЭФ). Анализ результатов реализации ФЦП по переходу военной организации на контрактный способ комплектования.

Современный этап реформирования Вооруженных Сил России характеризуется последовательным смещением акцентов в сторону совершенствования профессиональной компетентности военных кадров. Значимыми факторами профессионального развития военнослужащего являются осознанные и адекватные, с точки зрения согласования требований военно-профессиональной деятельности, а также возможностей и интересов самого военнослужащего, профессиональные решения, связанные с выбором военной профессии, варианта профессионального развития и карьеры.

Переориентация принципа комплектования военной организации на контрактную основу является одним из направлений повышения боевой эффективности Вооруженных Сил РФ и достижения ими такого качественного уровня, который позволит решать любые задачи в области обеспечения национальной безопасности. Важность и актуальность данного направления на государственном уровне была подтверждена разработкой Федеральной целевой программы (ФЦП) перехода к комплектованию должностей ряда соединений и воинских частей военнослужащими, проходящими военную службу по контракту на 2004–2007 годы. Программой предусматривалось перевести в указанный период на новый способ комплектования 70 соединений и воинских частей, общей численностью 147,5 тыс. военнослужащих.

В настоящее время в ходе реализации мероприятий Программы уже переведены на контрактный способ комплектования 58 соединений и воинских частей, в которых проходят военную службу по контракту более 85 тыс. человек. В числе основных задач на 2007 год можно указать следующие: 1) перевод оставшихся 12 соединений и воинских частей постоянной готовности на контрактный способ комплектования; 2) поддержание на должном уровне укомплектованности соединений и воинских частей, уже переведенных на новый способ комплектования в 2004–2006 годах; 3) выполнение мероприятий по созданию инфраструктуры военных городков, и в первую очередь — строительство, реконструкция и ремонт общежитий для размещения военнослужащих-контрактников в соединениях и воинских частях, переводимых на новый способ комплектования в 2007 году.

В ходе анализа имеющегося опыта реализации ФЦП удалось выделить как позитивные, так и негативные моменты.

К числу позитивных моментов можно отнести следующие: 1) опережающее обустройство инфраструктуры военных городков, а также развитие учебной и материально-технической базы боевой подготовки воинских соединений, осуществляющих переход на контрактный способ комплектования; 2) осуществлен переход на новые программы боевой подготовки, специально разработанные для соединений и воинских частей, полностью укомплектованных контрактниками; 3) поэтапный перевод конкретных воинских соединений на контрактный способ комплектования: на подготовительном этапе осуществляется укомплектование сержантских должностей военнослужащими-контрактниками, способными руководить личным составом и обучать своих подчиненных; на последующих этапах осуществляется отбор кандидатов на должности солдат; 4) для организации питания личного состава воинских частей, переведенных на контрактный способ комплектования, привлекаются гражданские организации, что позволяет улучшить организацию питания, расширить ассортимент блюд и повысить качество обслуживания личного состава; 5) военнослужащим-контрактникам при заключении второго и последующих контрактов предоставлена возможность участвовать в ипотечной системе кредитования для приобретения жилья, с компенсацией выплат за счет государства.

Среди негативных моментов, в первую очередь, необходимо выделить следующие. 1) Финансирование ФЦП в 2004–2006 гг. осуществлялось в объемах паспорта Программы, разработанной в ценах 2003 года, без учета инфляции. По этой причине

образовался дефицит денежных средств, что не позволило своевременно завершить обустройство ряда военных городков в 2005–2006 годах. Аналогичная ситуация может сложиться и в 2007 году.

2) Если в начале реализации ФЦП для обеспечения финансовой привлекательности военной службы по контракту было достаточно поддерживать ежемесячное денежное довольствие контрактников в пределах 7,5–8,0 тыс. руб., то уже к 2006 году этот уровень перестал быть стимулирующим фактором при заключении второго и последующих контрактов, что и стало основной причиной снижения количества контрактников. В этих условиях представляется актуальным дифференцировать подход к размеру денежного довольствия контрактников в зависимости от региональных условий и поднять его верхнюю границу до 12–14 тыс. руб. в Москве, Санкт-Петербурге и центрах федеральных округов.

3) Несогласованность притязаний и ожиданий контрактников и государства в отношении качества и продолжительности их военной службы. Например, только в течение 2006 года досрочно расторгнуты контракты с 18% солдат и сержантов, проходящих службу в Сухопутных войсках, причем каждый четвертый военнослужащий увольняется по собственному желанию. Данное положение свидетельствует о неадекватности выбора ими военной профессии с точки зрения соответствия условий, требований военно-профессиональной деятельности их потребностям и возможностям.

В целях развития преимуществ контрактного способа комплектования и дальнейшего повышения его эффективности представляется целесообразным разработать систему критериев, а также обосновать методический аппарат для их применения в процессе оценки профессиональных перспектив кандидатов, поступающих на службу по контракту, что и будет являться направлением дальнейших исследований по теме проекта.

Работа выполнена при поддержке РГНФ, проект № 06-02-04081а.